



# KINDERGRUNDSICHERUNG

Ein Baustein gegen Kinderarmut (auch) in Berlin?

SPD Friedenau

Berlin, 26. Februar 2019

Alexander Nöhring, Geschäftsführer des ZFF

# ÜBER UNS: ZUKUNFTSFORUM FAMILIE E.V.



***"Familie ist überall dort, wo Menschen dauerhaft füreinander Verantwortung übernehmen, Sorge tragen und Zuwendung schenken."***

# GLIEDERUNG

- 1. Gelingende Armutsbekämpfung**
- 2. Kritik am derzeitigen System des Familienlastenausgleichs**
- 3. Kindergrundsicherung (Modell):  
Sachgerechte Sicherung des sozio-kulturellen  
Existenzminimums**
- 4. Kindergrundsicherung (Debatten):  
Modelldiskussionen und politischer Diskurs**
- 5. Kindergrundsicherung (Fragen):  
Offene Fragen**

# 1. GELINGENDE ARMUTSBEKÄMPFUNG

Gute und existenzsichernde Arbeit der Eltern!

**Sachgerechte  
Sicherung des  
sozio-kulturellen  
Existenzminimums  
von Kindern!**



Qualitativ hochwertige und armutssensible Kitas, Schulen, Familienbildung, Präventionsnetzwerke ...!

# 1. GELINGENDE ARMUTSBEKÄMPFUNG

- Ansätze auf **kommunaler Ebene**:  
Präventionsketten, Bildungsverbünde  
→ VERHALTENSPRÄVENTION
- Strategie auf **Landesebene**:  
Strategien und Unterstützung  
→ VERHALTENSPRÄVENTION
- Strategien auf **Bundesebene**:  
Beseitigung von Armut durch Weiterentwicklung des  
Familienlastenausgleichs und Unterstützung der  
Infrastruktur  
→ VERHÄLTNISPRÄVENTION



## 2. KRITIK FAMILIENLASTENAUSGLEICH

Existenzsicherung	Familienlastenausgleich						
<p><b>Kinderregelsätze im SGB II (2019)</b></p> <table border="1"><tr><td>bis 6 Jahre – 245 €</td></tr><tr><td>7-14 Jahre – 302 €</td></tr><tr><td>ab 15 Jahre – 322 €</td></tr></table> <p>Bildungs- und Teilhabepaket durchschnittl. 19 €</p>	bis 6 Jahre – 245 €	7-14 Jahre – 302 €	ab 15 Jahre – 322 €	<p><b>Kindergeld</b></p> <table border="1"><tr><td>1. &amp; 2. Kind – 194 €</td></tr><tr><td>3. Kind – 200 €</td></tr><tr><td>4 &amp; mehr Kinder – 225 €</td></tr></table>	1. & 2. Kind – 194 €	3. Kind – 200 €	4 & mehr Kinder – 225 €
bis 6 Jahre – 245 €							
7-14 Jahre – 302 €							
ab 15 Jahre – 322 €							
1. & 2. Kind – 194 €							
3. Kind – 200 €							
4 & mehr Kinder – 225 €							
<p><b>Kinderzuschlag</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Einkommensabhängige Ergänzung</li><li>• Ziel ist die Vermeidung des SGB-II Leistungsbezugs zusätzlich zum Erwerbseinkommen</li><li>• Beträgt maximal 170 € pro Kind</li></ul>	<p><b>Kinderfreibetrag</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Ersetzt das Kindergeld im oberen Einkommensbereich<ul style="list-style-type: none"><li>- Freibetrag für das sächliche Existenzminimum (408 €)</li><li>- Freibetrag für Betreuung, Erziehung oder Ausbildung (220 €)</li></ul></li></ul>						

## 2. KRITIK FAMILIENLASTENAUSGLEICH

### System der monetären Familienförderung „vom Kopf auf die Füße“ stellen:

- bisheriges duales System des Familienlastenausgleichs aus Kinderfreibeträgen und Kindergeld ungerecht
- v.a. Bildungs- und Teilhabeleistungen im Steuerrecht besser gefördert als im Sozialrecht

**ERGEBNIS: Das soziokulturelle Existenzminimum ist nicht für alle Kinder gleichermaßen gedeckt!**



# 3. KINDERGRUNDSICHERUNG (MODELL)

**Verfassungsrecht auf  
ein sozio-kulturelles  
Existenzminimum**

**Jedes Kind sollte  
uns gleichviel wert sein!  
= ein Existenzminimum  
über alle Rechtsgebiete  
(Steuer-, Sozial-,  
Unterhaltsrecht)**





# 3. KINDERGRUNDSICHERUNG (MODELL)

**Alle** bestehenden **Leistungen** werden **zu einer einzigen Leistung** zusammengefasst. Die Höhe der Leistung orientiert sich am kindlichen Existenzminimum (12. Existenzminimumbericht der Bundesregierung) – mangels Alternativen!

	pro Jahr	pro Monat
Verfassungsrecht notwendiger Betrag für das <b>Sächliche Existenzminimum</b>	4.896 Euro	<b>408 Euro</b>
Freibetrag für Betreuung, Erziehung oder Ausbildung (BEA)	2.640 Euro	<b>220 Euro</b>
insgesamt	7.356 Euro	<b>628 Euro</b>

# 3. KINDERGRUNDSICHERUNG (MODELL)

System der monetären Familienförderung  
„vom Kopf auf die Füße“ stellen: **Eine** Leistung für alle Kinder!

- **einkommensabhängige** KINDERGRUNDSICHERUNG
- „Abschmelzung“/Versteuerung anhand des **Grenzsteuersatzes** des elterlichen Einkommens
- Im Ergebnis: **„Sockelbetrag“ in Höhe von ca. 300 Euro** (= maximale Wirkung derzeitiger Kinderfreibetrag), Anstieg mit sinkendem Einkommen auf **maximal 628 Euro**
- **Wegfall bisheriger pauschal bemessener Leistungen:** Kindergeld, Kinderfreibetrag, Regelsatz, Kinderzuschlag, Unterhaltsvorschuss, Wohnkostenanteile
- **Sonder- und Mehrbedarfe** (hohe Wohnkosten, besondere Ernährung, Umgang etc.) müssen erhalten bleiben



# 3. KINDERGRUNDSICHERUNG (MODELL)

## Finanzierung der Kindergrundsicherung

Die Gesamtbruttokosten betragen ca. 110 Mrd. Euro/Jahr.

<b>Gegenfinanzierung</b>	<b>87 Mrd. Euro</b>
Wegfall bisheriger Familienleistungen	- 49 Mrd. Euro
Rückfluss durch Steuereinnahmen	- 27 Mrd. Euro
Wegfall Ehegattensplitting	- 12 Mrd. Euro
<b>Restfinanzierung Nettokosten</b>	<b>= 22 Mrd. Euro</b>

### zum Beispiel durch

- durch Abbau von Bürokratiekosten durch die KGS „aus einer Hand“-
- Vermeidung der Folgen von Armut (Bildung/Qualifikation, Gesundheit)
- Minderausgaben und Mehreinnahmen für Sozialversicherung und Steuersystem

# 3. KINDERGRUNDSICHERUNG (MODELL)

## Auf dem Weg zu einer Kindergrundsicherung

### **Kurzfristig:**

Reform Kinderzuschlag: Zusammenlegung Kindergeld und Kinderzuschlag zu einer einkommensabhängigen Leistung („Neues Kindergeld“)

### **Mittelfristig:**

Bedarfsgerechte Ermittlung des Kinderexistenzminimums, damit Anpassung der Kinderregelsätze

### **Langfristig:**

Einführung einer KINDERGRUNDSICHERUNG

# 3. KINDERGRUNDSICHERUNG



WWW.KINDERARMUT-HAT-FOLGEN.DE

- Arbeiterwohlfahrt Bundesverband e.V.
- Arbeiter-Samariter-Bund e.V.
- Bundesforum Männer e.V.
- Deutsche Gesellschaft für Systemische Therapie und Familientherapie e.V.
- Deutscher Kinderschutzbund Bundesverband e.V.
- Deutsches Kinderhilfswerk e.V.
- Deutscher Paritätischer Wohlfahrtsverband – Gesamtverband e.V.
- Evangelischer Kirchenkreis Jülich (NRW)
- Gewerkschaft Erziehung und Wissenschaft (GEW)
- Naturfreunde Bundesverband e.V.
- Pro Familia Bundesverband e.V.
- Verband berufstätiger Mütter e.V.
- Volkssolidarität Bundesverband e.V.
- **Zukunftsforum Familie e.V.**
- Prof. Jutta Allmendinger, PhD
- Prof. Dr. Hans Bertram (HU Berlin)
- Prof. Dr. Klaus Hurrelmann (Hertie School)
- Prof. Ullrich Gintzel (Ev. Hochschule Dresden)
- Prof. Dr. Walter Hanesch (Hochschule Darmstadt)
- Prof. Dr. Ernst-Ulrich Huster (Ev. FH Bochum)
- Prof. Dr. Heiner Keupp (LMU München)
- Prof. Dr. Ronald Lutz (FH Erfurt)
- Christiane Meiner, M.A. (FSU Jena)
- Dr. Gisela Notz (freiberufliche Wissenschaftlerin, Berlin)
- Prof. Dr. Stefan Sell (FH Koblenz)
- Prof. Dr. Margherita Zander (FH Münster)
- Prof. Dr. Hans-Jürgen Schimke

[www.kinderarmut-hat-folgen.de](http://www.kinderarmut-hat-folgen.de)

# 4. KINDERGRUNDSICHERUNG (DEBATTEN)



## Bundesebene:

- \*KoaVertrag: Ausweitung Kinderzuschlag und BuT
- \*SPD: Kindergrundsicherung
- \*Grüne: Kindergrundsicherung
- \*Linke: Kindergrundsicherung
- \*FDP: Kinderchancengeld



## Länderebene:

- \* KGS in einigen Bundesländern im Koalitionsvertrag bzw. von Regierungsparteien befürwortet
- \* JFMK-Beschluss 2015: „zielgenaue“ Weiterentwicklung der monetären Leistungen
- \* **ASMK-Beschlüsse 2017/2018:**  
**Grobkonzept und weitere Forschungsaufträge**

# 5. KINDERGRUNDSICHERUNG (FRAGEN)

## OFFENE FRAGEN

- Wie gelingt es, eine Kindergrundsicherung sozial gerecht auszugestalten? Ist eine Besteuerung der richtige Weg oder brauchen wir eine alternative Methode der Einkommensanrechnung?  
(→ „Abschmelztarif“)

Bündnis KINDERGRUNDSICHERUNG:

Grenzsteuersatz des elterlichen Einkommens

- Was ist der richtige Weg, um die sozio-kulturellen Teilhabebedarfe sachgerecht und auskömmlich abzubilden? Geht dies alleine über eine Neuberechnung der sozio-kulturellen Existenzminimums? Sollte der BEA-Betrag aus dem Steuerrecht (220 Euro) festgesetzt werden? Wie verhalten sich Geld und Infrastruktur zueinander?

Bündnis KINDERGRUNDSICHERUNG:

220 Euro mangels Alternativen



# 5. KINDERGRUNDSICHERUNG (FRAGEN)

## OFFENE FRAGEN

- Wie kann eine Kindergrundsicherung technisch umgesetzt werden? Welche Verwaltungseinheiten braucht es dazu? Wie gelingt ein gutes Zusammenspiel im Mehrebenen-System?  
Bündnis KINDERGRUNDSICHERUNG:  
Familienkasse
- Weitere Fragen:
  - Kindergrundsicherung bei Allein/getrennt Erziehenden
  - Schnittstelle zur Ausbildungsförderung
  - Kindergrundsicherung bei Kindern mit Behinderungen





**VIELEN DANK!**



**zukunftsforum  
familie** e.v.

Zukunftsforum Familie e.V.  
Markgrafenstraße 11  
10969 Berlin

Tel. 030/25 92 72 820  
Fax 030/25 92 72 860  
info@zukunftsforum-familie.de

[www.zukunftsforum-familie.de](http://www.zukunftsforum-familie.de)



facebook/zukunftsforum-familie